



Via Laietana 57 4t 3a
08003 Barcelona
Tel. 933173151
Fax 933173202
sindicat@catac.cat

Per una borsa de treball amb garanties

Som conscients de la necessitat de disposar d'una borsa de treball àgil per cobrir les necessitats del servei a l'àmbit penitenciari. Els acords de creació de borses de treball en el passat han donat bon resultat i han estat especialment efectius per a l'Administració com per als candidats.

En el moment actual, amb les borses molt disminuïdes pels diferents processos d'accés a la Funció Pública i d'estabilització i la diferent regulació de cadascuna de les borses han creat l'oportunitat de redefinir el model.

IAC- CATAC que va participar activament en els processos anterior va lliurar carta al Subdirector General Recursos humans i econòmics apostant per un model unificat de borsa mantenint els drets i mèrits de les persones que ja formaven part de les diferents borses. També van proposar un model amb proves no eliminatòries. Però el més rellevant es que cap candidat que ja formés part d'una borsa es podria veure perjudicat en cas de elaborar un nou model i reunificar les borses. Era una qüestió de justícia i sentit comú.

No ens refiem de l'administració i hem d'estar units i vigilants per tenir un model de borsa de treball ple de garanties. El Departament ens està intentant enganyar i dividir-nos per introduir criteris excloents i fer una borsa a la mida dels seus interessos.

A la darrera reunió del dia 7 de febrer es va esgrimir una sentència per dividir a la part social i avançar cap un model de borsa amb criteris discriminadors a favor de l'Administració. Avui dia 9 ens faciliten l'informe jurídic que es va demanar a l'assessoria jurídica del Departament, i que recomana crear una nova borsa amb la participació de les diferents "*entitats més representatives*" (curios eufemisme per referir-se als sindicats, com si es volgués ocultar que son els interlocutors de la part social.) per seguretat jurídica i evitar vulneracions de drets fonamentals.

Ens preocupa aquesta ultrasensibilitat mentidera cap als sindicats i un silenci tan clamorós sobre els drets dels treballadors i candidats. Us adjuntem la nota per a la vostra valoració i reclamem un model de borsa de treball amb garanties, just i amb reconeixent dels mèrits dels candidats d'anterior processos, sense que en cap cas es puguin veure perjudicats pel procés que el Departament vol posar en marxa

Secció sindical de presons IAC/CATAC
Barcelona, 9 febrer 2023



NOTA COMPLEMENTÀRIA RELATIVA A LA CONSULTA FORMULADA EN RELACIÓ AMB LA VIGÈNCIA DE L'ACORD DE 12 DE JULIOL DE 2006, DE REGULACIÓ DE LA BORSA D'INTERINS DE SERVEIS PENITENCIARIS I LA BORSA DE TREBALL REGULADA A L'ACORD DE 25 DE JUNY DE 2019.

ANTECEDENTS

1. En data 11 d'octubre de 2019 aquesta Assessoria jurídica va emetre nota davant la consulta formulada en relació amb la vigència de l'Acord de data 12 de juliol de 2006, de regulació de la Borsa d'interins de serveis penitenciaris i la participació del sindicat CCOO en la Comissió de Seguiment de la Borsa de treball regulada per Acord posterior de data 25 de juny de 2019 en el que dit sindicat no havia participat.
2. Al respecte en dita Nota es va concloure que, davant la manca de previsió específica en el nou Acord de data 25 de juny de 2019 sobre la derogació expressa de l'Acord i atenent la previsió de l'article 38 del TREBEL que en regular els pactes i acords preveu que: "*Els pactes i acords que succeeixen a d'altres anteriors els deroguen en la seva integritat, excepte els aspectes que expressament s'acordin mantenir*" es podia entendre que l'Acord del 2019 substituïa al subscrit en data 2006.
3. Ara bé cal tenir en compte que precisament aquest assumpte i a instància del sindicat afectat CCOO va derivar en un procediment judicial, la sentència finalitzadora del qual va fer un seguit de consideracions quant a la vigència dels respectius Acords de regulació de la Borsa d'interins de 2006 i de 2019, respecte de les quals la subdirecció de Recursos Humans tant de la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima, com de la Secretaria General, ens demanen aclariments a aquesta Assessoria Jurídica.
4. Per tal de donar resposta a la consulta plantejada convé reproduir els antecedents d'aquest assumpte, a saber:
 - En data 12 de juliol de 2006, el Departament de Justícia (l'Administració) i determinades organitzacions sindicals, van signar un Acord mitjançant el qual s'establí la regulació de la borsa d'interins de serveis penitenciaris, concretament per al personal dels grups C i D, de l'àmbit de vigilància i oficines i de l'àrea de tractament per a llocs de treball base.
 - Les parts signatàries de dit Acord de 2006 van ser d'una banda l'Administració, i d'altra els següents sindicats: UGT, CCOO i CATAAC.
 - Cal fer constar que dit Acord de 2006 s'estructurava en els següents apartats i amb el següent contingut:
 - a) Àmbit d'aplicació: Personal dels grups C i D, de l'àmbit de vigilància i oficines i de l'àrea de tractament per a llocs de treball base.
 - b) Requisits dels sol·licitants a incorporar-se en la Borsa de Treball.
 - c) Inclusió a la Borsa:
 - i. Per a l'àmbit de vigilància i oficines.

- ii. Per a l'àmbit de rehabilitació.
 - d) Priorització en les ofertes per a l'àmbit de vigilància i oficines.
 - e) Renúncia a substitucions o vacants per a l'àmbit de vigilància i oficines.
 - f) Suspensió a la borsa de treball.
 - g) Informes de les substitucions, substitucions múltiples, interinatges (reforços...).
 - h) Baixes en borsa de treball.
 - i) Ampliació de la llista de la Borsa.
 - j) Ordre del personal que conforma la Borsa (rànkung).
 - k) Comissió de seguiment de la Borsa de treball.
- Cal fer constar que dit Acord de 2006 no establí cap previsió quant a la seva vigència ni durada. Tampoc ho establí envers la pertinença a la Borsa d'interins en concret.
- Posteriorment, a començaments de l'any 2019 es va iniciar el procés de negociació amb els sindicats per tal d'elaborar una proposta de modificació dels criteris de regulació i inclusió a la Borsa de treball regulada per l'Acord de 2006 de personal del cos de tècnic d'especialistes.
- Així doncs amb data 25 de juny de 2019 es signa el que es denomina "Annex. Modificació dels criteris de regulació i inclusió a la borsa de treball de 12 de juliol de 2006 de personal del cos tècnic d'especialistes, grup de serveis penitenciaris".
- Cal fer constar que dit Acord de 2019 no va ser subscrit pel representant sindical de CCOO.
- Quant al contingut i estructura de l'acord de 2019 cal fer constar:
 1. Àmbit i objecte: Es concreta que el document que recull l'Acord de 2019 té per objecte definir els àmbits territorials i funcionals de selecció de la Borsa de treball **de personal del cos tècnic d'especialistes, grup de serveis penitenciaris**.
 2. Modificació de l'estructura de la borsa de treball: estructurada en àmbits territorials i funcionals.
 - i. Àmbits territorials: Barcelona, Girona, Tarragona i Terres de l'Ebre, Lleida i Catalunya Central.
 - ii. Àmbit funcional (oficines i vigilància): Genèric d'oficina i genèric d'interior (servei interior/àrea mixta/medi obert).
 3. Configuració de la llista: Constituïda per 2 grups: Grup 1 (per a persones que ja formen part de la Borsa d'interins derivada de l'Acord de 2006 i persones integrants del procés selectiu JUS/546/2017, de 14 de novembre de 2017, febrer i novembre de 2018 per llocs de reforç per excés o acumulació de tasques) i Grup 2 (persones integrants del procés selectiu JUS/546/2017 del mes de març de 2019).
 4. Gestió de la Borsa.
 5. Actualització de la Borsa de treball.
 6. Causes d'exclusió de la borsa de treball.
 7. Causes de suspensió temporal de la borsa de treball.
 8. Procediment d'exclusió a la borsa dels candidats.

9. Canvi d'àmbit territorial i funcional.
 10. Comissió de seguiment de la borsa.
 11. Vigència: Concretant únicament la data d'entrada en vigor però no pròpiament el termini de vigència o durada.
- Cal tenir en compte en aquest punt que a instància del Sindicat CCOO (Confederació Sindical de la Comissió Obrera Nacional de Catalunya) es va promoure procediment especial per a la defensa dels drets fonamentals que es va seguir davant del Jutjat contenciós administratiu número 2 de Barcelona sota el número 418/2019-D vers la seva exclusió de la reunió realitzada en data 27 de setembre de 2019 de la Comissió de Seguiment de la Borsa de treball constituïda per l'Acord de 2019, el qual no va ser subscrit per l'esmentat sindicat, en considerar que es vulnerava el dret fonamental de llibertat sindical (article 28 CE) així com el dret d'igualtat (article 14 CE).
 - Al respecte el Jutjat d'instància va dictar Sentència estimatòria parcial en data 27 de maig de 2020 en considerar que: *“Que debo estimar y estimo parcialmente el recurso contencioso administrativo interpuesto por la representación procesal de la Confederación Sindical de la Comisión Obrera Nacional de Catalunya (CCOO Catalunya), frente a la/s vía/s de hecho de la demandada referenciadas en el fundamento de Derecho primero de esta mi resolución, sin expresa condena en costas a ninguna parte procedimental ni indemnización alguna a favor de la recurrente, entendiendo este Juzgador en la actuación de la demandada una vulneración del artículo 28 CE78, que no del artículo 14 CE78, y por ende, por esta mi sentencia, dispongo la cesación inmediata de actuaciones de la demandada en relación a la aquí actora, descritas en el FD2º de esta sentencia, debiendo en lo sucesivo la demandada convocar a la actora a cuantas reuniones se conciernen con respecto a la temática litigiosa de autos y a permitir formar parte a la actora a cuantas Comisiones de seguimiento estén en marcha o tengan lugar en el futuro en relación a la citada temática”*.
 - Com es pot comprovar el Magistrat d'instància considerar que l'Acord de 2019 no substitueix/deroga l'Acord de 2006 i per tant que s'ha de seguir convocant al Sindicat de CCOO a les reunions de la Comissió de seguiment malgrat que no va signar l'Acord de 2019.
 - L'esmentada Sentència va ser recorreguda en apel·lació per l'Administració de la Generalitat, donant lloc a la Sentència estimatòria de dita apel·lació dictada en data 29 de desembre de 2020 la qual conclou, fent-se ressò de la STS de 9 de març de 2009 (cassació 2474/2005) que conclou que *“La limitación de la participación en comisiones de seguimiento de acuerdos y convenios a sus firmantes cuando no se ocupan de la negociación de las condiciones de Trabajo no es contraria al ordenamiento jurídico”* que: *“Así las cosas, menester será considerar que no resulta contraria a derecho la exclusión de la CONC de las sesiones de la comisión de seguimiento del Acuerdo de 25 de junio de 2019 y por ello mismo nos veremos en la tesitura de tener que estimar la apelación, con revocación de la Sentencia de instancia seguida de la desestimación de la demanda”*.
 - Així doncs, la STSJ conclou que CCOO no ha de participar en la Comissió de Seguiment derivat de l'Acord de 2019 en no subscriure el mateix, però dita

conclusió, *a sensu contrari*, ens porta a entendre que **sí pot participar en canvi en la Comissió de Seguiment derivat de l'Acord de 2006** que sí va subscriure. Conclusió fonamentada en les pròpies consideracions que la STSJ inclou en el seus fonaments jurídics segon i tercer en tractar de concretar com a qüestió objecte de debat si l'Acord de 2019 s'ha de considerar condicionat per l'Acord de 2006. Així determina que l'Acord de 2006 referia el seu àmbit d'aplicació al personal dels grups C i D de l'àmbit de vigilància i oficines i de l'àrea de tractament per a llocs de treball base (tenint en compte que en dits grups C i D es podien considerar encabits els tècnics especialistes), mentre que l'Acord de 2019 limitava el seu àmbit subjectiu únicament als tècnics especialistes (grup C). Per això conclou que: ***“los Acuerdos de 12 de juliol de 2006 siguen vigentes en la parte de los mismos que no se ha visto afectada por el Acuerdo de 25 de junio de 2019. Dicho de otro modo: tras la aprobación de los Acuerdos de 2019 (y a pesar de la confusa denominación de estos últimos) pasaron a convivir en paralelo dos instrumentos pactados, y, por consiguiente, dos comisiones de seguimiento dirigidas o enfocadas, cada una de ellas, a categorías diferenciadas de personal, sin que la CONC pueda pretender formar parte de la comisión de seguimiento del Acuerdo de 2019 al no haber querido sumarse al mismo”***.

Precisament aquesta conclusió a la que arriba la STSJ quadra amb les previsions de l'article 38.13 sobre el qual fonamentava aquesta Assessoria jurídica la seva resposta a la Consulta formulada en el seu dia sobre la vigència de l'Acord de 2006 atenent l'entrada en vigor de l'Acord de 2019, doncs recordem que l'article 38.13 determina efectivament la derogació íntegra dels acords que han estat succeïts per altres, però amb una puntualització: “excepte els aspectes que expressament s'acordin mantenir”.

CONSIDERACIONS

Com es pot comprovar de tot el que ha quedat fins el moment i atenent el contingut de cadascun dels Acords de 2006 i de 2019, es podria entendre com va concloure inicialment aquesta Assessoria en aplicació de les previsions de l'article 38.13 TREBEP que l'Acord de 2019 suposava una derogació íntegra de l'Acord de 2006 en ser l'Acord que succeeix a l'anterior.

Ara bé, aprofundint en el contingut de cadascun dels dos Acords es pot comprovar que hi ha elements d'un i l'altre que poden concórrer i mantenir la seva vigència, com ho demostra el fet, per una banda, que l'àmbit és diferent (quant als cossos als quals es refereix) i que les pròpies previsions que contenen un i altre Acord, a més de tenir remissions a l'anterior (així l'Acord de 2019 fa referència al personal que integra les borses de conformitat amb l'Acord de 2006), hi ha previsions contingudes a l'Acord de 2006 que no es troben en el del 2019 i viceversa, la qual cosa determina la seva complementarietat.

Finalment cal advertir que atenent fins i tot la voluntat de les parts signatàries es pot concloure que l'Acord de 2019 era una modificació o actualització de l'Acord de 2006 però en cap moment es fa esment a una derogació del mateix, com ho demostra la pròpia denominació com Annex i Modificació (títol) i les referències als treballs preparatoris on es deixava constància de manera expressa que la proposta inicial de modificació va sorgir

per incloure al personal del cos tècnic d'especialistes, grup de serveis penitenciaris, no específicament inclòs com a tal en l'Acord de 2006.

Precisament aquestes consideracions són les que té en compte la Sentència del TSJ de Catalunya dictada en seu d'apel·lació en el recurs per concloure la conformitat en dret de l'exclusió de la participació del Sindicat de CCOO en la Comissió de Seguiment de l'Acord de 2019 que no va subscriure, ara bé reconeixent la convivència de dos Acords paralels i a la vegada complementaris, amb àmbits d'aplicació i previsions en alguns termes diferents, la qual cosa precisament determina la continuació de la participació de CCOO en la Comissió i aspectes derivats de l'Acord de 2006.

La situació anterior, no obstant, no deixa de donar lloc a una situació d'inseguretat jurídica i ineficàcia de l'Administració en estar regulada de manera dispersa en diferents instruments i Acords i amb participació diversa de les entitats de representació sindical el règim jurídic de les Borses de treball en l'àmbit dels serveis penitenciaris.

RECOMANACIÓ FINAL

Atenent l'anterior i tenint en compte a més les previsions normatives dels darrers anys dictades envers la interdicció de la temporalitat en el si de les Administracions públiques (Reial decret llei 14/2021, de 6 de juliol i Llei 20/2021, de 28 de desembre), es recomana des d'aquesta Assessoria jurídica, per una banda, com ha quedat exposat, per raons de seguretat jurídica, i per una altra, per evitar la vulneració de cap dret fonamental (com es va considerar en el seu dia pel Jutjat d'instància envers el dret de llibertat sindical) que es promogui un nou Acord únic i íntegre pels aspectes relacionats amb el règim jurídic del personal que pugui prestar servei en l'àmbit penitenciar i en els diferents cossos i especialitats del mateix, en els que a més puguin participar totes les entitats més representatives per garantir els drets de totes les parts amb interessos afectats, de conformitat amb les previsions contingudes a l'article 37 i 38 del TREBEP.

Advocada de la Generalitat
Cap de la Unitat Departamental del Gabinet Jurídic

Ref:AJ.exp.19A156